



Рийгикогу
Лосси платс 1а
15165 Таллинн

Наш 13.04.2020 № 4/86

Обращение в связи с краткосрочной работой иностранцев в Эстонии

Уважаемые фракции Рийгикогу!

Эстонская торгово-промышленная палата (далее: Торговая палата) обращается к Рийгикогу в связи с проектом 170 SE закона об изменении Закона о сотрудничестве вспомогательной полиции и других законов (меры, связанные с распространением вируса SARS-Cov-2, вызывающего заболевание COVID-19). Предлагаем дополнить и изменить статью 31 упомянутого проекта, включающую изменения Закона об иностранцах.

1. Исключения временного пребывания и краткосрочной работы иностранца в Эстонии

Фракция Центристской партии, фракция Консервативной народной партии и фракция Isamaa предложили внести поправки, дополнив статью 31 указанного проекта пунктом 7 таким образом, чтобы иностранцы могли бы работать в сельском хозяйстве до 31 июля также и в том случае, если виза иностранца или период безвизового пребывания во время чрезвычайного положения закончились, и истёк также максимальный срок действия долгосрочной визы. Мы полностью поддерживаем принцип, согласно которому необходимо предусмотреть в Законе об иностранцах исключение, позволяющее иностранцу продолжить работу в Эстонии также и в период чрезвычайного положения. Вместе с тем, считаем необходимым расширить действие данного исключения на всех работающих в Эстонии иностранцев, а не только на работающих в сельском хозяйстве иностранных работников. Проблема с иностранной рабочей силой в равной степени имеет серьезный характер также и в других секторах.

От многих предприятий и профессиональных союзов к нам поступила обратная связь относительно того, что помимо сельского хозяйства аналогичное исключение крайне необходимо также и для действующих в других секторах предприятий. В первую очередь к нам поступила информация о том, что в подобном исключении нуждается промышленный сектор. Сложная ситуация сложилась, к примеру, в машиностроительной промышленности. По имеющимся у нас сведениям в части определенных должностей в исключении нуждается также электронная и горнодобывающая промышленность. Подчеркиваем, что предприятия нуждаются в первую очередь в квалифицированных работниках, а не в разнорабочих. Заинтересованность предпринимателей в том, чтобы держать на зарплате иностранца-разнорабочего снижает включенное в Закон об иностранцах требование, согласно которому краткосрочно работающему в Эстонии иностранцу также следует платить не менее средней эстонской зарплаты. Принимая во внимание тот факт, что в кризисной ситуации предприниматели занимаются сокращением расходов, в том числе и на заработную плату, прием на работу иностранца будет, безусловно, достаточно взвешенным решением, поскольку расходы, связанные с наймом иностранца, по



большей части ничуть не меньше тех, что были бы связаны с использованием местной рабочей силы.

В случае если исключения не будут введены, часть предпринимателей, помимо коронавирусного кризиса, может пострадать также и от кризиса рабочей силы, поскольку краткосрочно работающий в Эстонии иностранцы по истечении срока действия визы должны покинуть страну, а новым гражданам третьих стран в настоящее время не разрешается пересекать эстонскую границу. В результате дефицита рабочих рук у предпринимателей могут остаться невыполненными заказы, что уменьшит оборот и экспорт предприятий, и угроза нависнет над рабочими местами также и местных работников. В общем итоге могут сократиться доходы государства от налогов и увеличиться численность местных жителей, нуждающихся в помощи государства. Считаем, что в интересах государства должно быть оказание всесторонней поддержки тем предприятиям, которые сегодня еще имеют заказы и могут работать без использования различных мер помощи.

Подчеркиваем, что при приеме на работу предприятия отдадут предпочтение, в первую очередь, местным работникам, однако многие должности невозможно заполнить местными кадрами, поскольку они не обладают соответствующими умениями. В условиях кризиса, безусловно, возрастет численность безработных, однако они, как правило, не имеют навыков, необходимых для того, чтобы сразу приступить к работе в промышленном секторе в качестве квалифицированных работников. Безработный также неспособен за пару месяцев освоить требуемые навыки. Помимо этого необходимо учитывать и то, что в результате различных мер поддержки у местных работников может вовсе не возникнуть мотивация для скорого возвращения на рынок труда.

Предложение Торговой палаты:

Дополнить статью 31 проекта пунктом 7 следующего содержания:

7) закон дополняется статьей 309¹² в следующей формулировке:

«Статья 309¹². Исключение относительно временного пребывания и краткосрочной работы иностранца в Эстонии

(1) Пребывающий в Эстонии на законных основаниях иностранец, находившийся в Эстонии по состоянию на 17 марта 2020 года, может краткосрочно работать в Эстонии без применения изложенного в части 1³ статьи 106 настоящего закона временного ограничения и без применения изложенного в части 1 статьи 107 требования относительно заработной платы до 31 июля 2020 года.

(2) Ответственный за сферу министр или уполномоченный им генеральный директор Департамента полиции и погранохраны может предоставить иностранцу, пребывающему в Эстонии с указанной в части 1 настоящей статьи целью, законное основание для пребывания в Эстонии в значении пункта 5, части 1, статьи 43 настоящего закона до 31 августа 2020 года».

2. В пункте 5 статьи 31 законопроекта приведена ошибочная ссылка

Обращаем внимание на то, что в пункте 5 статьи 31 проекта приведена ошибочная ссылка на часть 13 статьи 106 закона об иностранцах, вместо которой следует ссылаться на часть 1³. Часть 13 статьи 106 Закона об иностранцах регулирует краткосрочную работу в Эстонии переведенного в пределах предприятия в другое государство-член Европейского союза



работника, однако в проекте и пояснительной записке имеется в виду часть 1³, которая предусматривает, что краткосрочная работа в Эстонии разрешена в течение до 365 дней на протяжении 455 последовательных дней.

Предложение Торговой палаты:

Просим сформулировать пункт 5 статьи 31 проекта следующим образом:

«5) статья 106 дополняется частью 1⁶ в следующей формулировке:

«(1⁶) Если с учетом потребностей экономики и рынка труда это является обоснованным, Правительство Республики в условиях чрезвычайной ситуации или особого положения может постановлением устанавливать более продолжительный срок, чем изложенный в части 1³ настоящей статьи срок краткосрочной работы иностранца, но не дольше, чем 730 дней на протяжении 913 последовательных дней».

Надеемся, что вы посчитаете возможным принять во внимание наше предложение.

С уважением

/подписано в цифровом формате/

Майт Палтс

Генеральный директор

Составитель: Марко Удрас

marko.udras@koda.ee

6040070