

Arvamuse avaldamine hoiu-laenuühistu seaduse ja sellega seondult teiste seaduste muutmise seaduse eelnõu kohta

Lugupeetud Annely Akkermann!

Eesti Kaubandus-Tööstuskoda (edaspidi: Kaubanduskoda) soovib tänada Rahandusministeeriumi võimaluse eest avaldada arvamust hoiu-laenuühistu seaduse ja sellega seondult teiste seaduste muutmise seaduse eelnõu (edaspidi: Eelnõu) kohta, millega Eelnõu koostajad soovivad korraldada ümber hoiu-laenuühistute tegevuse. Oleme Eelnõuga tutvunud ning esitame oma seisukohad järgnevalt.

Kaubanduskoda nõustub Rahandusministeeriumiga, et hoiu-laenuühistutega seotud regulatsioone tuleb muuta. Peamiseks lahendamist vajavaks probleemiks on vähene kontroll hoiu-laenuühistute tegevuse üle, täpsemalt seaduses sätestatud hoiu-laenuühistute enesekontrolli põhimõtte mittetöötamine praktikas. Samuti on olnud probleeme mõnede pahatahtlikult tegutsevate hoiu-laenuühistutega. Seega toetame Eelnõu peamist eesmärki tagada hoiu-laenuühistute tegevuse suurem läbipaistvus ning hoiu-laenuühistute liikmete (hoiustajate) tõhusam kaitse. Samas peame oluliseks, et nende eesmärkide saavutamise ja muudatuse tegemine õigusaktides toimiks kooskõlas hea õigusloome põhimõtetega ning erinevaid huvigruppe sisuliselt kaasates.

Meie hinnangul ei ole Eelnõu väljatöötamine toimunud vastavalt hea õigusloome põhimõtetele ning plaanitavaid muudatusi ei ole meile teadaolevalt kõikide oluliste sihtgruppidega läbi arutatud. Eelkõige jääb mõistetamatuks, millest on põhjustatud Eelnõu menetlemise kiireloomulisus. Hoiu-laenuühistutega seonduvad probleemid on meie hinnangul olnud ministeeriumile teada aastaid. Nüüd proovib aga Rahandusministeerium olukorda lahendada loetud päevade jooksul jõulupühade järgsel ajal.

Soovime rõhutada, et Kaubanduskodjal ning teistel kaasatud organisatsioonidel on olnud aega oma seisukohtade kujundamiseks Eelnõu osas kõigest neli tööpäeva. Arvestades muudatuste mahtu ning nende märkimisväärselt suurt mõju hoiu-laenuühistutele, on tähtaeg arvamuse avaldamiseks selgelt ebamõistlik ning vastuolus ka HÕNTE-ga, mille § 1 lg 5 kohaselt peab huvirühmade kaasamine toimuma vastavalt Vabariigi Valitsuse kodulehel avaldatud kaasamise heale tavale. Kaasamise hea tava punkt 4.6 on

sõnastatud järgnevalt: “Kaasatavatele võimaldatakse piisavalt aega tagasiside andmiseks. Avalik konsulteerimine kestab neli nädalat. Põhjendatud juhtudel võib konsulteerimise kestust lühendada. Konsulteerimise kestust pikendatakse väga mahuka otsuse eelnõu puhul või muudel põhjendatud juhtudel.”

Antud juhul ei vasta Rahandusministeeriumi tegevus Kaubanduskoja hinnangul mitte ühelegi sättes olevale lausele. Kaasatavatele ei võimaldata piisavalt aega tagasiside andmiseks, sest 17 lehekülje pikkuse eelnõu ja 82 lehekülje pikkuse seletuskirja läbitöötamiseks ei ole neli tööpäeva kindlasti piisav. Avalik konsulteerimine kestab nelja nädala asemel neli tööpäeva. Eelnõust ei nähtu midagi sellist, mis võiks põhjendada konsulteerimise lühendamist. Eelnõud koos seletuskirjaga võib pidada keskmisest oluliselt mahukamaks, kuid sellele vaatamata Rahandusministeerium mitte ei pikendanud arvamuse avaldamise tähtaega, vaid on seadnud hea kaasamise tavas sättestatust mitu korda lühema tähtaja.

Kaubanduskoja seisukoht:

Nii käesoleva konsultatsiooni kui ka kõigi järgnevate kaasamiste puhul peame väga oluliseks, et peetakse kinni hea õigusloome ja normitehnika eeskirjas ning kaasamise heas tavas sättestatust. Heaks kaasamiseks ei saa pidada seda, kui 17 lehekülje pikkusele eelnõule oodatakse tagasisidet nelja tööpäeva jooksul. Lisaks teeme ministeeriumile ettepaneku arutada plaanitavad muudatused veelkord läbi hoiu-laenuühistutega ja vajaduse korral ka teiste huvigruppidega, et leida olemasolevatele probleemidele mõistlikud lahendused.

Lugupidamisega

/allkirjastatud digitaalselt/
Mait Palts
Peadirektor

Koostanud: Kaspar Keerup kaspar@koda.ee 6040071