



EESTI  
KAUBANDUS-  
TÖÖSTUSKODA



TÖÖANDJAD

Vabariigi Valitsus

[kaja.kallas@riigikantselei.ee](mailto:kaja.kallas@riigikantselei.ee)

[riigikantselei@riigikantselei.ee](mailto:riigikantselei@riigikantselei.ee)

Meie 09.05.2023 nr 4/81

## Ettevõtlusorganisatsioonide pöördumine seoses kaasamisega

Lugupeetud Kaja Kallas!

Eesti Kaubandus-Tööstuskojale ja Eesti Tööandjate Keskliidule valmistab tõsist muret viimaste nädalate õigusloome praktika, kus ministriumid andsid mahukate ja ühiskonna osapooli mõjutavate seaduseelnõude puhul huvigruppidele tagasiside andmiseks aega üksikud tööpäevad.

Näiteks maksuseaduste muutmise seaduse eelnõude puhul, mille mõju ulatub sadadesse miljonitesse eurodesse aastas, anti huvigruppidele tagasiside andmiseks kolm tööpäeva. Tulumaksuseaduse ning sotsiaalhoolekande seaduse muutmise eelnõu puhul 2,5 tööpäeva. Lisaks on veel ulatusliku ühiskondliku mõjuga eelnõusid, mille puhul on arvamuse avaldamiseks üksikud tööpäevad.

Nii lühikesed tähtajad ei võimalda huvirühmade sisulist kaasamist ehk tegu on näilise kaasamisega. Me ei pea sellist praktikat demokraatlikule õigusriigile kohaseks. Olulised ühiskondlikud küsimused ja nende mõju tuleb huvigruppidega läbi arutada.

Lisaks ei ole lühikesed huvigruppidele antud tähtajad kooskõlas Vabariigi Valitsuse määrusega „Hea õigusloome ja normitehnika eeskiri“ ega kaasamise hea tavaga. Kaasamise hea tava punkti 4.6. kohaselt tuleb kaasatavatele võimaldada piisavalt aega tagasiside andmiseks ja avalik konsulteerimine peab reeglina kestma neli nädalat.

Samuti on arusaamatu, kuidas läheb ülalkirjeldatud praktika kokku koalitsioonileppe punktiga 10.1.9., mille kohaselt võtab koalitsioon eesmärgiks Riigikogu ja üldise poliitilise töökultuuri parandamise. Palume teil seda eesmärki lahti selgitada ning teie hinnangut, kas ja kuidas on tänane praktika selle eesmärgiga kooskõlas.

Oleme asjaosaliste väljaütlemistest saanud aru, et kiirustamise tingib nn kuue kuu reegel ehk aeg, mis tuleb jätta maksumuudatuste vastuvõtmise ja rakendamise vahele. Tegemist on väga olulise printsiibiga, mis sai seadusesse ettevõtjate ettepanekul ja sellest kinni pidamine on hädavajalik. Samas pidi see reegel olema koalitsioonipartneritele ja ministritele varasemalt teada ning põhimõtte järgimine ei tohi kaasa tuua kiirustamist ja mittekvaliteetseid otsuseid nagu praegu on juhtumas. Selle vältimiseks oleks kohane muudatuste rakendamise tähtajad vastavalt edasi lükata.

Lugupidamisega

/allkirjastatud digitaalselt/

Mait Palts, Eesti Kaubandus-Tööstuskoja peadirektor

Arto Aas, Eesti Tööandjate Keskliidu tegevjuht